



联合国
粮食及
农业组织



IFAD | 国际农业
发展基金

unicef
联合国儿童基金会

WFP
世界粮食
计划署



世界卫生组织

2021

概要

世界粮食安全 和营养状况

实现粮食体系转型，
保障粮食安全，改善营养，
确保人人可负担健康膳食

引用格式要求:

粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2021年。《2021年世界粮食安全和营养状况: 实现粮食体系转型, 保障粮食安全, 改善营养, 确保人人可负担健康膳食》— 概要。罗马, 粮农组织。

<https://doi.org/10.4060/cb5409zh>

本小册子包含《2021年世界粮食安全和营养状况》的主要信息和论点。文中图表和插文的序号与全本中的一致。

封面图片: ©John Keates / Alamy Stock Photo

越南: 一名戴传统斗笠的妇女在海滩贩卖水果。

目录

要点

前言

第1章 引言

插图 1 对世界粮食安全和营养构成挑战的主要因素和深层因素：往期报告汇总

第2章 世界粮食安全和营养状况

2.1 粮食安全指标 — 有关消除饥饿和保障粮食安全的最新数据及进展

图 1 2020年世界食物不足人数在继续增加。2020年世界上共有7.2亿至8.11亿人面临饥饿。如取其中间值(7.68亿)，2020年饥饿人数比2019年增加约1.18亿，如取其上值，则增加1.61亿

表 1 2005-2020年世界食物不足发生率(PoU)

图 4 中度或重度粮食不安全发生率已连续六年缓慢上升，目前30%以上的世界人口受其影响

表 5 2019年世界上仍有约30亿人无力负担健康膳食的成本。相关人数2017年至2019年间在非洲和拉丁美洲及加勒比均有所增加

5

8

11

12

13

13

14

15

16

17

2.2 营养指标 — 有关全球营养目标的最新数据及进展

18

图 7 实现2025年和2030年全球营养目标依然是一项挑战。2020年，估计五岁以下儿童中有22%发育迟缓，6.7%消瘦，5.7%超重。2019年15-49岁女性中近30%贫血

20

2.3 到2030年消除饥饿和一切形式营养不良

21

图 10 COVID-19疫情情景预测全球饥饿人数将在2021年至2030年间小幅下降，但各区域之间存在巨大差异

23

图 12 约半数儿童生活在无法到2030年实现与儿童发育迟缓、消瘦和超重相关的可持续发展目标具体目标的国家

24

第3章 粮食安全和营养最新趋势背后的主要驱动因素

25

3.1 粮食体系视角对于应对粮食安全和营养最新趋势背后的驱动因素至关重要

25

图 14 多种因素产生的影响会传导至整个粮食体系，破坏粮食安全和营养

26

3.2 主要因素对粮食安全和营养的影响	27	第4章	
图 21 饥饿发生率在受冲突、极端气候或经济衰退或存在严重不平等现象的国家中更高, 升幅更大	28	如何实现粮食体系转型, 以保障粮食安全, 改善营养, 确保人人可负担健康膳食?	32
图 23 拉丁美洲及加勒比是2017年至2019年间受多种因素影响导致食物不足发生率升幅最大的区域, 而非洲是唯一一个同时受三种因素影响导致食物不足发生率上升的区域	29	4.1 应对粮食安全和营养最新趋势背后主驱动因素的六大途径	33
图 24 2020年, 在经济衰退的冲击下, 加上气候相关灾害、冲突或二者共同影响, 非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比的食物不足发生率大幅上升	30	图 27 实现粮食体系转型的六大潜在途径, 以便应对导致粮食不安全、营养不良和健康膳食经济不可负担性的主要因素	34
图 26 2019年, 受多种因素影响的国家和受冲突影响的国家 (仅冲突一项或冲突与其他因素叠加) 中无力负担健康膳食成本和遭受中度或重度粮食不安全的人口比例最高	31	插文 11 为妇女和青年赋权, 加速粮食体系转型	35
		4.2 制定连贯一致的政策和投资组合	35
		图 29 政策和投资组合的关键要素	37
		第5章	
		结论	38

要点

→ 远在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情发生之前，我们就已进展不足，难以实现到2030年在全世界消除饥饿和一切形式营养不良的承诺。当前，疫情已大大提升了实现这一目标的难度。

→ 在连续五年维持不变之后，食物不足发生率（PoU）在2020年中上升了1.5个百分点，升至约9.9%，使到2030年实现零饥饿目标变得更具挑战性。

→ 2020年全球共有7.2亿至8.11亿人口面临饥饿。如取其中间值（7.68亿），那么2020年饥饿人数比2019年增加约1.18亿。

→ 与2019年相比，2020年非洲的饥饿人数增加了约4600万，亚洲增加了5700万，拉丁美洲及加勒比增加了约1400万。

→ 到2030年可能仍有约6.6亿人面临饥饿，与未发生COVID-19疫情的情景相比增加3000万人，其中一部分原因是疫情对全球粮食安全造成的长期影响。

→ 虽然全球中度或重度粮食不安全发生率自2014年起一直在缓慢上升，但2020年的预计增幅相当于前五年的总和。近三分之一世界人口（23.7亿）在2020年无法获得充足的食物，短短一年内增加了近3.2亿人。

→ 2020年，全球近12%的人口面临重度粮食不安全，相当于9.28亿人一比2019年增加了1.48亿。

→ 在全球层面，中度或重度粮食不安全发生率在COVID-19疫情肆虐的这一年呈现出更大的性别差距。

→ 健康膳食的高成本，加上严重收入不平等现象长期存在，使得2019年世界各地约30亿人无法获得健康膳食，尤其是贫困人口。

→ 全球范围内，各种形式营养不良依然是一项挑战。尽管目前尚无法考虑COVID-19疫情造成的影响，但估计2020年五岁以下儿童中有22%（1.492亿）发育迟缓，6.7%（4540万）消瘦，5.7%（3890万）超重。预计受疫情影响，实际数字更高。

→ 全球十分之九以上的发育迟缓儿童、十分之九以上的消瘦儿童以及十

分之七以上的超重儿童生活在非洲和亚洲。

→ 2019年，估计全球范围内15-49岁女性中有29.9%受贫血困扰，贫血目前已成为一项可持续发展目标指标（2.2.3）。成人肥胖率在所有区域都呈快速上升趋势。

→ 我们的世界无法到2030年实现任何一项营养指标的目标。当前在儿童发育迟缓、纯母乳喂养和低出生体重等方面的进展速度依然过慢，而在儿童超重、儿童消瘦、育龄女性贫血和成人肥胖等方面的进展已陷入停滞，或情况正在进一步恶化。

→ COVID-19疫情可能已对多种形式营养不良的发生率产生了影响，其长期影响还可能延续到2020年之后。营养不良产生的代际影响及其对生产率的影响将使情况变得更加复杂。

→ 冲突、气候变异和极端气候、经济减温和衰退（当前因COVID-19疫情而加剧）的发生频率和严重程度均在继续上升，是导致粮食不安全和营养不良的主要因素，且在更多情况下同时发生。

→ 2014年食物不足发生率趋势出现反转并持续上升，主要原因是受到冲

突、极端气候和经济衰退的影响，以及一些国家存在严重的收入不平等现象。

→ 2017年至2019年，食物不足发生率在受一种或多种主要因素影响的国家里上升了4%，而在未受任何因素影响的国家里则下降了3%。严重的收入不平等放大了这些因素的负面影响，尤其是在中等收入国家。

→ 同一时期，受多种因素影响的国家食物不足发生率升幅最大，比仅受一种因素影响的国家升幅大12倍。

→ 粮食体系的外部驱动因素（例如冲突或气候冲击）和内部驱动因素（例如低生产率和低效的粮食供应链）正在推高营养食物的成本，而这又与低收入叠加，致使健康膳食愈发让人难以负担，尤其是受多种因素影响的国家。

→ 2020年，几乎所有低收入和中等收入国家都受到疫情引发的经济衰退影响。当这些国家同时又受到气候相关灾害、冲突或二者共同影响时，非洲和亚洲就出现了食物不足发生率升幅最大的情况。

→ 由于这些主要因素会通过粮食体系中制造多重复杂影响，给粮食安全

全和营养带来负面影响，因此，采用粮食体系视角对于更好地理解其相互关系并寻求应对切入点至关重要。

→ 转型后的粮食体系将能更好、更有针对性地抵御各项主要因素造成的影响，为人们提供负担得起的可持续、包容性健康膳食，并成为为全人类消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的强大推动力量。

→ 要想实现粮食体系转型，不同背景下可采用六大转型途径：在受冲突影响的地区将人道主义、发展和维护和平的政策相结合；加强粮食体系的气候抵御能力；加强最弱势群体应对经济不景气的经济抵御能力；在粮食供应链中采取干预措施，以降低营养食物的成本；解决贫困和结构性不平等问题，确保干预措施对贫困人口有利，具备包容性；强化食物环境，改变消费者行为，倡导能对人类健康和环境产生积极影响的膳食方式。

→ 鉴于多数粮食体系受到一种以上因素的影响，因此应同时采取多种途径，制定全面的政策、投资方案和立法组合。这有助于最大限度发挥其推动粮食体系转型的作用，寻求双赢解决方案，减轻不利影响。

→ 在制定和落实粮食、卫生、社会保护和环境体系相关政策和投资方案的过程中重视连贯一致性十分重要，有助于通过协同合作，提出更高效、更有效的粮食体系解决方案。

→ 需要采用系统化方法制定连贯一致的政策、投资方案和立法组合，推动双赢的解决方案，同时处理好利弊权衡；这些方法包括区域方法、生态系统方法、土著人民的粮食体系方法以及能系统化应对持续危机的干预措施。

→ 2020年对于全世界而言都是一项重大挑战，但它也可能是一种警告，告诉我们如果不采取更坚定的行动做出改变，可能会发生人们不愿看到的后果，因为这些主要因素有着各自的发展轨迹或周期，还会继续出现。

→ 2021年联合国粮食体系峰会将提出一系列具体行动，为世界粮食体系转型提供支持。本报告提出的六大转型途径将有助于加强抵御能力，有针对性地应对导致饥饿人数增加和减轻各种形式营养不良方面进展缓慢的主要因素所带来的负面影响。

前言

世界正处于关键时刻：六年前，我们曾承诺到2030年实现消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的目标，但六年后情况却截然不同。当时，尽管我们深知面前的挑战不容小觑，但我们依然乐观地相信，只要采取适当的改革措施，就能在以往进展的基础上大范围加快步伐，稳步实现这一目标。然而，前四期报告却让我们看到了令人失望的现实。全世界在实现有关确保所有人全年都有安全、营养和充足食物的可持续发展目标2.1或有关消除一切形式营养不良的可持续发展目标2.2上均未取得整体进展。

去年的报告强调，2019冠状病毒病（COVID-19）疫情已对全球经济造成巨大破坏，引发了自二战以来最为严重的衰退，如果我们不能快速采取行动，那么包括儿童在内的大批民众的粮食安全和营养状况将出现恶化。遗憾的是，疫情仍在不断暴露我们粮食体系中存在的问题，这些都威胁着世界各地人民的生活和生计，尤其是最弱势群体以及生活在脆弱状况中的人民。

今年的报告估计，2020年全世界有7.2-8.11亿人口面临饥饿，与2019年相比增加了1.61亿。2020年有近23.7亿人无法获得充足的食物，在短短一年内就增加了3.2亿人。世界上没有一个区域能够幸免。由于健康膳食的高成本以及长期存在的严重贫困和收入不平等现象，健康膳食对世界各地约30亿人而言依然遥不可及。此外，本报告中的最新分析结果表明，健康膳食在经济上愈发让人难以负担，与中度或重度粮食不安全问题恶化有着密切关联。

尽管目前要想完全量化2020年COVID-19疫情造成的影响尚不可能，但令我们担忧的是，大量五岁以下儿童饱受发育迟缓（1.492亿）、消瘦（4540万）或超重（3890万）的困扰。儿童营养不良问题依然是一项挑战，尤其在非洲和亚洲。成人肥胖人数也在继续增加，在全球或区域层面均无好转迹象。由于COVID-19疫情期间关键营养干预措施受阻且疫情对膳食结构造成负面影响，各方为消

除所有形式营养不良所做的努力面临挑战。在健康方面，疫情、肥胖和与膳食相关的非传染性疾病等各项因素之间的相互关联突出说明，迫切需要确保所有人有经济能力获得健康膳食。但我们也应在为数众多的问题背后看到我们取得的一些重要成就，如六月龄以下婴儿纯母乳喂养率有所提高。

如果没有各国政府在COVID-19疫情期间采取的应对措施和有效的社会保护措施，情况可能更加糟糕。然而，在防疫措施带来史无前例的经济衰退的同时，其他重要因素最近也给粮食安全和营养带来了障碍，其中包括世界多地发生的冲突和暴力事件以及气候相关灾害。这些因素过去和现在与经济减速和衰退交织在一起，加上长期存在的严重不平等现象（在某些地区愈演愈烈），使我们不难理解为何各国政府无法阻止粮食安全和营养状况朝向最坏情景发展，对世界各地大批民众造成影响。

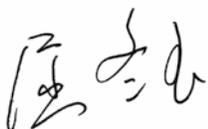
因此，世界正处在紧要关头，不仅因为我们要克服更多挑战才能消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良，还因为随着粮食体系的脆弱性不断暴露，我们有机会加大未来的建设力度，重回正确的轨道，稳步实现可持续发展目标2。将于今年晚些时候召开的联合国粮食体系峰会将提出一系列具体行动，促使世界各地的人民、粮食体系各行动方和各国政府通过行动，为实现世界各地粮食体系的转型提供支持。我们必须充分利用峰会召开之前已经启动的势头，继续积累有关有助于粮食体系转型的各类干预措施和参与模式的相关实证。本报告的目的就是为此项全球性努力做出贡献。

我们深知，要想实现粮食体系转型，为所有人提供营养、可负担的食物，打造更高效、更有韧性、更包容、更可持续的粮食体系，我们有多多个切入点，也会对各项可持续发展目标的实现做出贡献。未来的粮食体系需要为体系内的劳动者提供体面的生计手段，尤其是发展中国家的小规模生产者，即那些从事

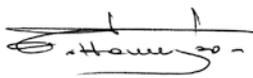
粮食收获、加工、包装、运输和销售的人们。未来的粮食体系还需应具备包容性，鼓励土著人民、妇女和青年以个人方式和通过自身的组织充分参与。只有果断采取行动，确保儿童获得营养的权利不再被剥夺，我们的子孙后代才能作为粮食体系中有生产能力的行动者和生力军不断发展壮大。

目前，粮食体系的大范围转型正在吸引全球目光，本报告将提出转型所需的途径，以便有针对性地应对导致当前饥饿人数增加和消除一切形式营养不良相关进展缓慢的关键因素。本报告认识到，只有当这些转型途径有助于满足特定条件时，才具备可行性，这些条件包括为传统上遭到边缘化的人群创造机会，维护人类健康，保护环境。要想实现消除饥饿和一切形式营养不良的目标，就必须摒弃单一的解决方案，采用综合性粮食体系解决方案以及能快速应对全球粮食安全和营养挑战的政策和投资方案。

即将召开的联合国粮食体系峰会、“营养促增长”峰会以及有关气候变化的第26次缔约方大会使得今年成为一个独特的机遇，让我们通过粮食体系转型推进粮食安全和营养。这些会议的成果必将为“联合国营养行动十年”的下半程提出新的行动方案。我们将坚定决心，利用这些会议带来的难得机遇，就粮食体系转型做出承诺，以便消除粮食不安全和一切形式营养不良，确保人人获得经济可负担的健康膳食，走出疫情影响，打造更美好的未来。



联合国粮食及农业组织总干事
屈冬玉



国际农业发展基金总裁
吉尔贝·福松·洪博



联合国儿童基金会执行干事
亨丽埃塔·福尔



世界粮食计划署执行干事
戴维·比斯利



世界卫生组织总干事
谭德塞

第1章 引言

远在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情发生之前，我们就已偏离了正确的轨道，难以实现到2030年在全世界消除饥饿和一切形式营养不良的目标。当前，疫情已大大提升了实现这一目标的难度。本报告对2020年全球粮食不安全和营养不良状况进行了首次评估，并就疫情影响挥之不去的复杂背景下饥饿和营养不良到2030年将呈现何种状况提出了一些看法。这些趋势突出说明有必要更加深入地思考如何更好地应对全球粮食安全和营养状况。

今年报告提出的关键问题之一是，世界何以走到这一紧要关头？为了回答这一问题，报告回顾了以往四期报

告的分析结果，这四期报告针对粮食安全 and 营养领域最新变化背后的主要因素积累了大量基于实证的知识（插文1）。报告利用新的数据对这些结果进行了更新，更全面地分析了这些因素如何相互作用，便于更全面地了解它们相互之间产生的影响以及对粮食体系产生的影响。这反过来有助于深入了解如何摒弃单一的解决方案，转向采取综合性粮食体系解决方案，有针对性地应对主要因素带来的挑战，同时突出说明需要采用哪些类型的政策和投资组合来实现粮食体系转型，从而实现粮食安全，改善营养，确保所有人获得经济上可负担的健康膳食。■

插文 1 对世界粮食安全和营养构成挑战的主要因素和深层因素: 往期报告汇总

冲突



©粮农组织/Cengiz Yur

冲突（2017年版）对粮食安全和营养构成严重威胁，也是导致全球粮食危机的主要原因。过去十年冲突无论从数量和复杂性看都有大幅提升，对粮食安全和营养造成严重破坏，将多国推向饥荒的边缘。

气候变异和极端气候



©粮农组织/J. Thompson

气候变异和极端气候（2018年版）是导致最近全球饥饿人数增加的一个关键因素，是造成重度粮食危机的主要根源之一，也是营养不良水平近年居高不下背后的一个原因。气候变异和极端气候加剧与气候变化相关联，对粮食安全和营养各方面均造成负面影响。

经济减速和衰退



©粮农组织/Giuseppe Bizzarri

经济减速和衰退（2019年版）是饥饿和粮食不安全不断加剧背后的一个关键因素。经济减速和衰退，无论由市场波动、贸易战、政局动荡还是COVID-19疫情等全球性疫情所致，都会阻碍我们在消除各种形式营养不良这一领域取得进展。面临饥饿问题加剧的多数国家都曾经历过一段时间的经济减速和衰退。

健康膳食的经济不可负担性



©粮农组织/Vyacheslav Ostelko

健康膳食的经济不可负担性（2020年版）会带来粮食不安全和包括发育迟缓、消瘦、超重和肥胖在内的各种形式营养不良加重。食物生产、粮食供应链、食物环境、消费者需求和粮食政治经济学等领域中多种因素正在推高整个粮食体系中营养食物的成本。

贫困和不平等的深层根源

贫困和不平等（2019年版和2020年版）是导致粮食不安全和各种形式营养不良的深层结构性因素，会进一步加剧上文提及的全球性因素造成的负面影响。贫困会对膳食的营养质量产生负面影响。而粮食不安全和各种形式的营养不良则因不平等现象的严重性和长期性而日益恶化。收入不平等最容易导致粮食不安全，尤其对受到社会排斥和边缘化的人群而言，同时也会削弱经济增长给个人粮食安全带来的积极影响。

第2章 世界粮食安全和 营养状况

2.1 粮食安全指标 — 有关消除饥饿和保障粮食安全的最新数据及进展

要点

→ 2020年，在COVID-19疫情阴霾笼罩下，世界上的饥饿人数有所增加。在连续五年维持不变之后，食物不足发生率在短短一年中从8.4%升至9.9%，到2030年实现零饥饿目标已变得更具挑战性。

→ 预计2020年全球共有7.2亿至8.11亿人面临饥饿。如取其中间值（7.68亿），那么2020年饥饿人数比2019年增加约1.18亿，如取其上限值，则增加1.61亿。

→ 世界上食物不足人口半数以上生活在亚洲（4.18亿），三分之一以上生活在非洲（2.82亿）。与2019年相比，2020年非洲的饥饿人数增加了约4600万，亚洲

增加了5700万，拉丁美洲及加勒比增加了约1400万。

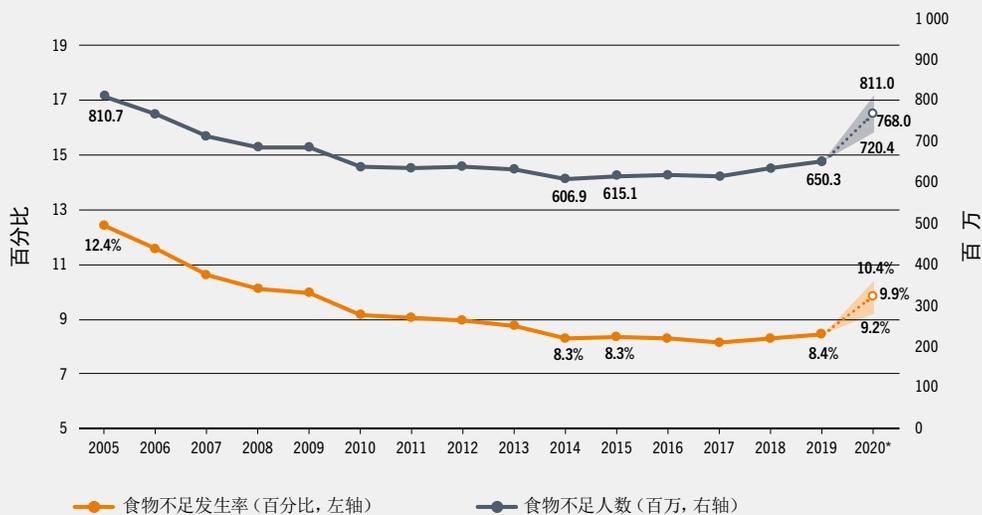
→ 全球中度或重度粮食不安全发生率（按“粮食不安全体验分级表”衡量）自2014年起一直在缓慢上升，然而，2020年的预计增幅相当于前五年的总和。近三分之一世界人口（23.7亿）在2020年无法获得充足的食物，短短一年内增加了近3.2亿人。

→ 2020年，全球近12%的人口面临重度粮食不安全，相当于9.28亿人 — 比2019年增加了1.48亿。

→ 健康膳食的高成本，加上严重收入不平等现象长期存在，使得2019年世界各地约30亿人无法获得健康膳食，尤其是贫困人口，这一数字略低于2017年的数字。

在COVID-19疫情阴霾笼罩下，世界上的饥饿人数2020年继续呈增加趋势。继2014年至2019年间维持基本不变后，食物不足发生率在2019年至2020年间从8.4%升至约9.9%，到2030年实

图1 2020年世界食物不足人数在继续增加。2020年世界上共有7.2亿至8.11亿人面临饥饿。如取其中间值(7.68亿), 2020年饥饿人数比2019年增加约1.18亿, 如取其上限值, 则增加1.61亿



注: * 图中2020年预测值用虚线表示。阴影部分展示了估计值的上限值和下限值。
资料来源: 联合国粮农组织。

现零饥饿目标已变得更具挑战性(图1和表1)。2020年的估计值介于9.2%至10.4%之间, 具体取决于为反映评估不确定性所做出的假设。

从人口看, 估计世界上有7.2亿至8.11亿人2020年面临饥饿。如取其中间值(7.68亿), 那么2020年的饥饿

人数比2019年增加了1.18亿, 具体估计值介于7000万和1.61亿之间。

数字表明, 各区域间长期存在令人不安的不平等现象。非洲2020年约五分之一人口(总人口的21%)面临饥饿, 是其他区域的两倍以上。这代表短短一年内上升了3个百分点。紧随其

表 1 2005–2020年世界食物不足发生率(PoU)

	食物不足发生率(%)							
	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
世界	12.4	9.2	8.3	8.3	8.1	8.3	8.4	9.9
非洲	21.3	18.0	16.9	17.5	17.1	17.8	18.0	21.0
北部非洲	8.5	7.3	6.1	6.2	6.5	6.4	6.4	7.1
撒哈拉以南非洲	24.6	20.6	19.4	20.1	19.5	20.4	20.6	24.1
东部非洲	33.0	28.4	24.8	25.6	24.9	25.9	25.6	28.1
中部非洲	36.8	28.9	28.7	29.6	28.4	29.4	30.3	31.8
南部非洲	5.0	6.2	7.5	7.9	7.3	7.6	7.6	10.1
西部非洲	14.2	11.3	11.5	11.9	11.8	12.5	12.9	18.7
亚洲	13.9	9.5	8.3	8.0	7.8	7.8	7.9	9.0
中亚	10.6	4.4	2.9	3.2	3.2	3.1	3.0	3.4
东亚	6.8	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5
东南亚	17.3	11.6	8.3	7.8	7.4	6.9	7.0	7.3
南亚	20.5	15.6	14.1	13.2	13.0	13.1	13.3	15.8
西亚	9.0	9.1	14.3	15.0	14.5	14.4	14.4	15.1
西亚及北非	8.8	8.2	10.5	10.9	10.7	10.6	10.7	11.3
拉丁美洲及加勒比	9.3	6.9	5.8	6.8	6.6	6.8	7.1	9.1
加勒比	19.2	15.9	15.2	15.4	15.3	16.1	15.8	16.1
拉丁美洲	8.6	6.2	5.1	6.2	6.0	6.1	6.5	8.6
中美洲	8.0	7.4	7.5	8.1	7.9	8.0	8.1	10.6
南美洲	8.8	5.7	4.2	5.4	5.2	5.4	5.8	7.8
大洋洲	6.9	5.3	6.1	6.2	6.3	6.2	6.2	6.2
北美洲及欧洲	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5	<2.5

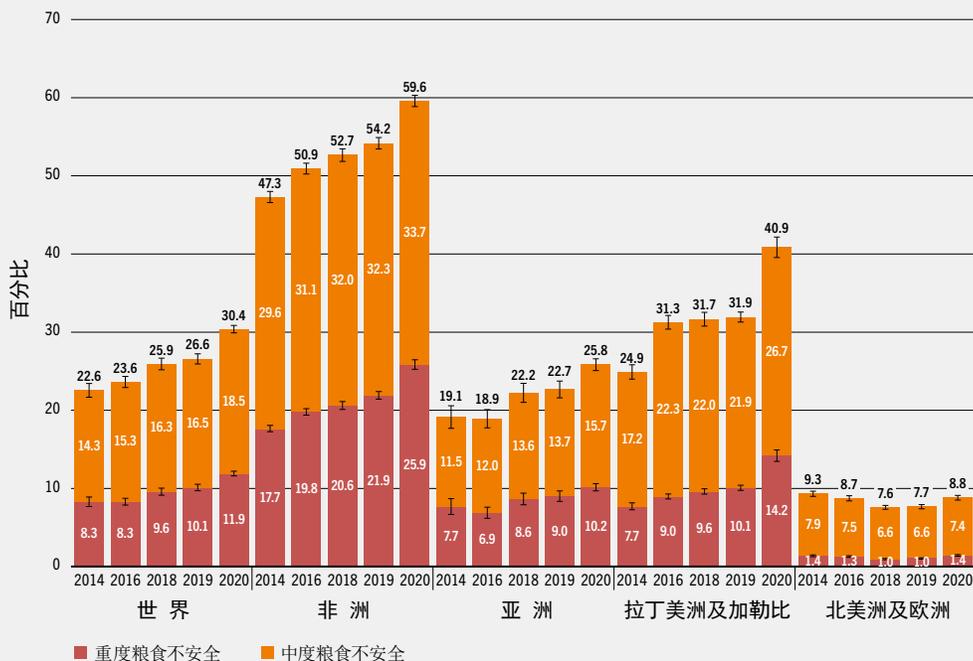
注：* 预测值以预测范围中间值为准。2020年预测值详情参见报告附件2。每个区域/次区域所包含的国家参见报告全本封底内统计表中地理区域说明。

资料来源：联合国粮农组织。

后是拉丁美洲及加勒比（9.1%）和亚洲（9.0%），2019年至2020年分别上升2.0和1.1个百分点。

2020年食物不足总人数（7.68亿）中，半数以上（4.18亿）生活在亚洲，三分之一以上（2.82亿）生活在非洲，而拉丁美洲及加勒比则为约8%（6000

图4 中度或重度粮食不安全发生率已连续六年缓慢上升，目前30%以上的世界人口受其影响



注：合计数因四舍五入存在差异。

资料来源：联合国粮农组织。

万)。与2019年相比，2020年非洲的饥饿人数增加了4600万，亚洲增加了近5700万，拉丁美洲及加勒比增加了约1400万。

全球层面中度或重度粮食不安全（以“粮食不安全经历分级表”为准）发生率一直在缓慢上升，已从2014年的22.6%升至2019年的26.6%（图4）。2020年，随着COVID-19疫情肆虐全球，

中度或重度粮食不安全发生率的升幅几乎是前五年的总和，升至30.4%。因此，近三分之一的世界人口在2020年无法获得充足的食物，人数从20.5亿增至23.7亿，短短一年内增加了3.2亿。其中近40%面临重度粮食不安全——相当于全球人口的11.9%，或近9.28亿人。与2019年相比，2020年重度粮食不安全的人数增加了近1.48亿。

表 5 2019年世界上仍有约30亿人无力负担健康膳食的成本。相关人数2017年至2019年间在非洲和拉丁美洲及加勒比均有所增加

	2019年健康膳食成本		2019年无力负担健康膳食成本的人数		
	成本 (美元/人/日)	2017年至 2019年间变化 (百分比)	百分比	总人数 (百万)	2017年至 2019年间变化 (百分比)
世界	4.04	7.9	41.9	3 000.5	-0.7
非洲	4.37	12.9	80.2	1 017.0	5.4
北部非洲	4.35	5.6	60.5	141.8	4.2
撒哈拉以南非洲	4.37	13.7	84.7	875.2	5.6
东部非洲	4.88	33.0	85.0	342.2	5.3
中部非洲	3.81	2.2	87.9	152.0	6.8
南部非洲	4.07	2.1	61.8	41.2	2.0
西部非洲	4.30	6.8	86.8	339.7	5.9
亚洲	4.13	4.1	44.0	1 852.8	-4.2
中亚	3.42	0.9	16.9	5.8	-22.0
东亚	4.99	6.4	13.5	213.5	-7.4
东南亚	4.41	4.9	49.5	316.1	-2.9
南亚	4.12	1.2	71.3	1 281.5	-4.2
西亚	3.77	5.3	20.3	35.9	8.1
拉丁美洲及加勒比	4.25	6.8	19.3	113.0	8.4
加勒比	4.49	6.7	48.5	12.9	-1.0
拉丁美洲	4.00	6.8	17.9	100.1	9.7
中美洲	3.93	3.1	20.0	32.0	1.2
南美洲	4.05	9.2	17.1	68.1	14.3
大洋洲	3.25	6.2	1.8	0.5	-14.9
北美洲及欧洲	3.43	6.8	1.6	17.3	-3.6
国家收入组别					
低收入	4.06	5.4	87.6	463.0	4.8
中等偏下收入	4.49	14.3	69.5	1 953.2	-1.4
中等偏上收入	4.20	5.7	21.1	568.5	-2.0
高收入	3.64	6.6	1.4	15.8	-9.9

注：本表显示2019年各区域、各国家收入组别健康膳食的成本和经济不可负担性。健康膳食成本以（去年本报告中公布的）2017年人均每日美元数为基准，采用2019年联合国粮农组织统计数据库公布的各国食品消费者价格指数（CPI）和购买力平价（PPP）更新后得出。健康膳食的经济不可负担性指2019年各区域和各国家收入组别中无力负担健康膳食的人口加权比例（百分比）和总人数（百万）。对各收入组别而言，2017年和2019年的分类均参考世界银行最新公布的2019年收入分类信息。这意外着本报告去年版本中各收入组别的成本和可负担性指标与今年版本中有所不同，因为有些国家2017年和2019年的分组情况可能出现了变化。具体方法和数据来源参见本报告附件2。

资料来源：联合国粮农组织。

» 2019年至2020年中度或重度粮食不安全发生率升幅最大的区域是拉丁美洲及加勒比（9个百分点）以及非洲（5.4个百分点），而亚洲则上升3.1个百分点。即便在粮食不安全发生率最低的北美洲及欧洲，粮食不安全发生率也自2014年开始采用粮食不安全经历分级法收集相关数据以来，首次出现了上升。

在全球层面，中度或重度粮食不安全发生率在COVID-19疫情肆虐的这一年呈现出更大的性别差距，2020年女性中度或重度粮食不安全发生率比男性高10%，而2019年则高6%。

关注健康膳食的成本以及无力负担健康膳食成本的人数，有助于获取宝贵的数据，帮助我们更好地了解这些与食物获取相关的重要决定因素之间的关系以及多种形式营养不良的趋势。由于健康膳食的高成本与长期存在的严重收入不平等现象叠加在一起，估计2019年约有30亿人无力负担健康膳食的成本（表5）。这些人多数生活在亚洲（18.5亿）和非洲（10亿），尽管拉丁美洲及加勒比（1.13亿）和北美洲及欧洲（1730万）也有大量人口无力负担健康膳食的成本。

2.2 营养指标 — 有关全球 营养目标的最新数据及 进展

要点

- 全球范围内，各种形式营养不良依然是一项挑战。虽然受数据局限，目前尚无法考虑COVID-19疫情造成的全部影响，但估计2020年五岁以下儿童中有22.0%（1.492亿）发育迟缓，6.7%（4540万）消瘦，5.7%（3890万）超重。预计受COVID-19疫情影响，实际数字更高，尤其是有关发育迟缓和消瘦的数字。
- 受营养不良困扰的五岁以下儿童多数生活在非洲和亚洲。全球十分之九以上的发育迟缓儿童、十分之九以上的消瘦儿童以及十分之七以上的超重儿童生活在这两个区域。
- 0-5月龄婴儿纯母乳喂养比例已有所提高，从2012年的37%升至2019年的44%。
- 15-49岁女性贫血目前已成为一项可持续发展目标指标（2.2.3）。全球范围内15-49岁女性中有29.9%受贫血困扰，但数据表明各区域之间存在巨大差异。2019年，非洲和亚洲有30%以上的女性受贫血困扰，而北美洲及欧洲的比例仅为14.6%。

图7总结了七项营养目标中的每一项目前取得的进展。由于为防止疫情扩散而采取了保持物理距离的措施，有关2020年营养成果的相关数据十分有限。因此，最新估计值中并未考虑到COVID-19疫情造成的影响。

从全球看，2020年共有1.492亿五岁以下儿童（22%）发育迟缓（可持续发展目标指标2.1.1）。发育迟缓发生率从2000年的33.1%降至2012年的26.2%，继而降至2020年的22.0%。2020年，世界上发育迟缓儿童中有近四分之三集中在两个区域，即中亚及南亚（37%）以及撒哈拉以南非洲（37%）。

2020年，有4540万五岁以下儿童（6.7%）受消瘦困扰。其中近四分之一生活在撒哈拉以南非洲，半数以上生活在南亚，南亚次区域的消瘦发生率最高，超过14%。

同年，五岁以下儿童中约有5.7%（3890万）受肥胖困扰。全球层面二十年来几乎未就此项取得任何进展，2020年肥胖发生率为5.7%，而2000年为5.4%，有些区域和很多地方甚至呈上升趋势。

成人肥胖率在继续上升，从2012年的11.7%升至2016年的13.1%。所有

次区域的成人肥胖率在2012年至2016年间均呈上升趋势，难以在2025年实现世界卫生大会提出的终止其上升趋势的目标。

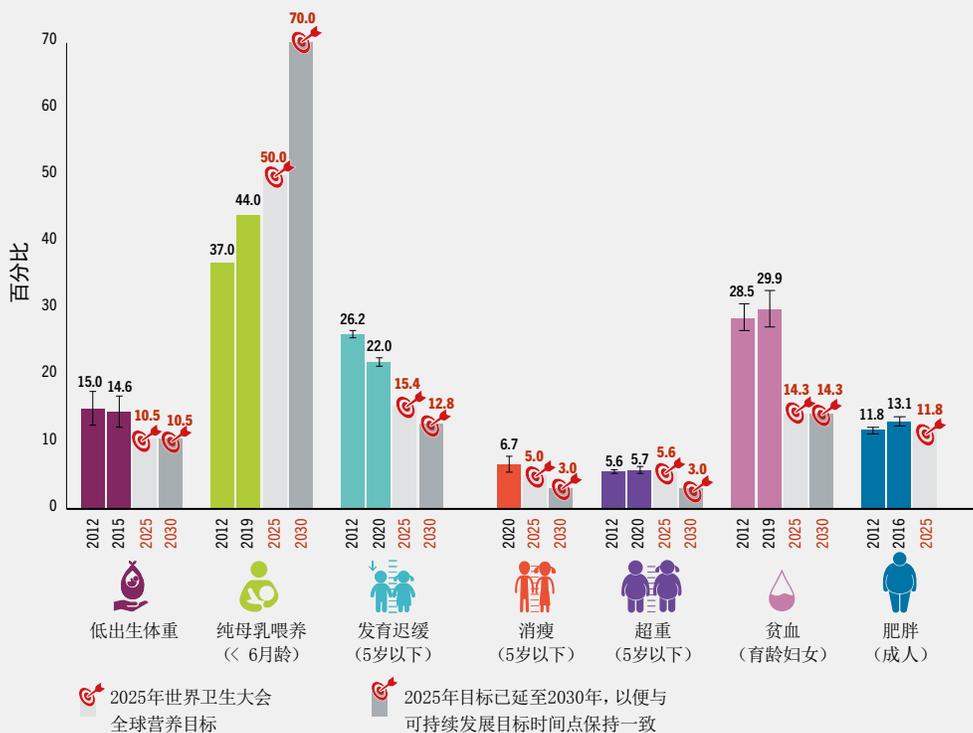
2015年，全球七分之一，即2050万（14.6%）活产婴儿出生时为低体重。低体重新生儿在出生后28天内更容易面临死亡风险，即便能生存下来，日后也更容易出现发育迟缓和低智商，出现超重和肥胖以及糖尿病等成人慢性病的风险也会加大。

母乳喂养良好做法，包括出生后头六个月内纯母乳喂养，对于儿童生存和促进其健康和脑力及运动能力发育都至关重要。2019年全球44%的六月龄以下婴儿为纯母乳喂养，比2012年的37%有所提高。

育龄妇女贫血是一项新的可持续发展目标指标（2.2.3）。全球有近三分之一的育龄妇女（29.9%）2019年仍受贫血困扰，自2012年以来未取得任何进展。各区域之间存在巨大差异，非洲的贫血发生率比北美洲及欧洲高出近三倍。

世界各国在努力保障卫生、粮食、教育和社会保护体系能维持必需的营养服务并应对COVID-19疫情的过程中，»

图7 实现2025年和2030年全球营养目标依然是一项挑战。2020年，估计五岁以下儿童中有22%发育迟缓，6.7%消瘦，5.7%超重。2019年15-49岁女性中近30%贫血



注：COVID-19疫情的潜在影响未纳入估计值中。消瘦是一种急性状态，一年内可能出现频繁、快速的变化，因此很难利用现有数据对趋势做出可靠推测。因而本报告仅提供全球和区域最新估计值。

资料来源：发育迟缓、消瘦和超重数据来自联合国儿基会、世卫组织和世行。2021。儿基会-世卫组织-世行：儿童营养不良联合估计-水平和趋势（2021年版）[网上]。https://data.unicef.org/resources/jme-report-2021, www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb, https://datatopics.worldbank.org/child-malnutrition; 纯母乳喂养数据来自联合国儿基会。2020。儿基会婴幼儿喂养全球数据库。参见：儿基会 [网上]。美国纽约。[引于2021年4月19日]。data.unicef.org/topic/nutrition/infant-and-young-child-feeding; 贫血数据来自世卫组织。2021。全球卫生观察站。参见：世卫组织 [网上]。瑞士日内瓦。[引于2021年4月26日]。www.who.int/data/gho/data/themes/topics/anaemia_in_women_and_children; 成人肥胖数据来自世卫组织。2017。全球卫生观察站。参见：世卫组织 [网上]。瑞士日内瓦。[引于2019年5月2日]。www.who.int/data/gho/data/indicators/indicator-details/GHO/prevalence-of-obesity-among-adults-bmi-30-(age-standardized-estimate)-(-); 低出生体重数据来自儿基会和世卫组织。2019。儿基会-世卫组织低出生体重估计：2000 - 2015年水平和趋势 [网上]。[引于2021年5月4日]。data.unicef.org/resources/low-birthweight-report-2019

- 均面临多重挑战。一项对疫情中儿童状况的调查发现，90%的国家（135个国家中的122个）2020年8月报告称关键营养服务覆盖情况出现了变化。总体而言，必需营养服务的覆盖率下降了40%，近半数国家报告称至少有一项营养干预措施的覆盖率下降了50%以上。

虽然2020年营养成果相关数据目前缺失，但根据建模情景开展的研究能为我们提供宝贵的启示，揭示COVID-19疫情的影响，至少在获得新的实证数据之前能帮助我们在全世界和区域相关水平开展官方评估。其中一项分析结果表明，在中等情景下，疫情将导致低收入和中等收入国家2020年至2022年间受消瘦困扰的五岁以下儿童人数增加1120万，仅2020年一年就增加690万。在较悲观情景下，估计消瘦儿童人数将增加1630万。就儿童发育迟缓而言，该模型预测，疫情将导致发育迟缓儿童人数在2022年增加340万。

2.3 到2030年消除饥饿和一切形式营养不良

要点

- 新预测证实，除非采取大力度行动加快进展，特别是解决食物获取方面的不平等问题，否则无法到2030年消除饥饿。COVID-19疫情已使得在危机前就已令人失望的趋势进一步恶化。
- 考虑到COVID-19疫情潜在影响后，预测表明，全球饥饿人数在2020年达到7.6亿以上的峰值后，到2030年将缓慢下降至6.6亿以下。这说明，与未发生疫情的情景相比，2030年的数字将比预计值多出3000万，显示出疫情会对全球粮食安全造成长期影响。
- 全球正在消除某些形式营养不良方面取得进展，但难以到2030年实现任何一项营养指标的全球目标。当前在儿童发育迟缓、纯母乳喂养和低出生体重等方面的进展速度依然过慢，而在儿童超重、儿童消瘦、育龄女性贫血和成人肥胖等方面的进展已陷入停滞，或情况正在进一步恶化。
- COVID-19疫情可能已对多种形式营养不良的发生率产生了影响，其长期影响还可能延续到2020年之后，我们已在

2021年看到了这一点。营养不良产生的代际影响及其对生产率的影响将使情况变得更加复杂。必须加大力度采取行动，应对和克服疫情影响，将其作为加速实现可持续发展目标具体目标2.2相关工作的一部分。

目前离实现各项可持续发展目标规定的时间仅剩不到十年，本报告将就到2030年是否有可能实现可持续发展目标具体目标2.1和2.2开展最新评估。

今年在预测到2030年的食物不足发生率时，采用了一种基于全球动态一般均衡模型的结构化方法。共构建了两种情景，即能反映COVID-19疫情影响的一种情景和无COVID-19疫情影响的一种情景。两种情景都假设预测轨迹不受粮食不安全的任何主要驱动因素干扰，也未采取为实现粮食安全、减少粮食获取不平等而转型粮食体系所需的重大行动。

在COVID-19疫情情景下，全球饥饿人数将由2020年预计达到的峰值约7.68亿（总人口的9.9%）降至2021年的约7.1亿（9%），随后继续小幅下降至2030年的6.6亿以下（7.7%）。但2020年至2030年的变化在不同区域也存在巨大差异。亚洲预计将大幅下降

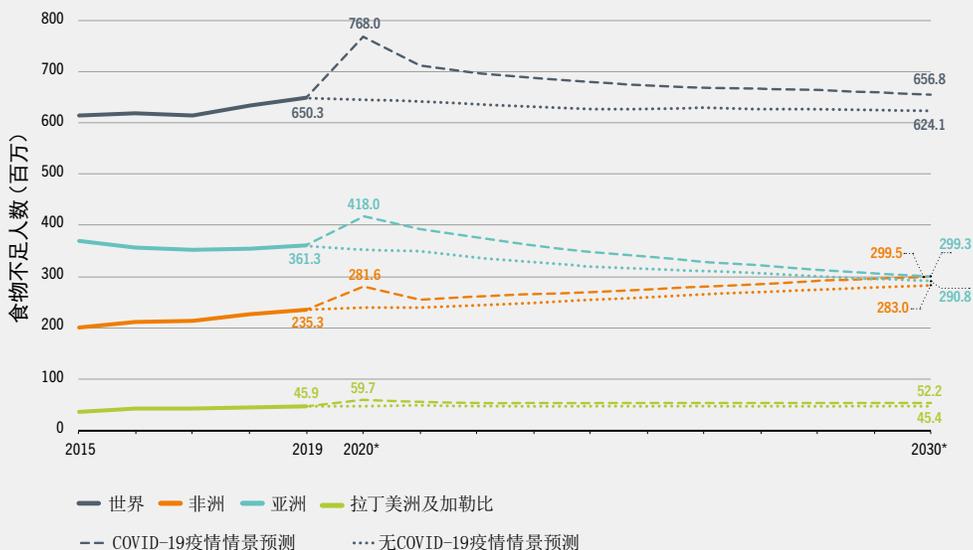
（从4.18亿降至3亿），而非洲则预计将大幅上升（从2.8亿升至3亿），到2030年追上亚洲，成为食物不足人数最多的区域。

在COVID-19疫情情景下，2030年的饥饿人数与未发生疫情相比将新增约3000万人，说明疫情将对全球粮食安全造成长期影响。食物获取方面不平等现象加重是导致差异的主要原因（图10）。

全球正在消除某些形式营养不良方面取得进展，但难以到2030年实现任何一项营养指标的全球目标。当前在儿童发育迟缓、纯母乳喂养和低出生体重等方面的进展速度依然过慢，而在儿童超重、儿童消瘦、育龄妇女贫血和成人肥胖等方面的进展已陷入停滞（无进展），或情况正在进一步恶化。然而，一些领域正取得显著进步，约四分之一的国家已确认有望到2030年实现与儿童发育迟缓和消瘦相关的可持续发展目标具体目标，约六分之一的国家有望实现与儿童超重有关的具体目标（图12）。

由于COVID-19疫情持续对经济及其他方面产生影响，要想预测今后几年的趋势并非易事。有关疫情对各种形式营养不良的实际影响目前仍缺少

图 10 COVID-19疫情情景预测全球饥饿人数将在2021年至2030年间小幅下降, 但各区域之间存在巨大差异



注：* 预测值。2020年预测值基于估计范围的中间值。完整范围参见本报告附件2。
资料来源：联合国粮农组织。

实证，包括对以下各项的影响：儿童发育迟缓、消瘦、超重发生率；成人肥胖发生率；育龄妇女贫血发生率；低出生体重发生率；纯母乳喂养率。而营养不良产生的代际影响以及对生产率和经济复苏的影响则会使问题变得更加复杂。然而，COVID-19疫情可

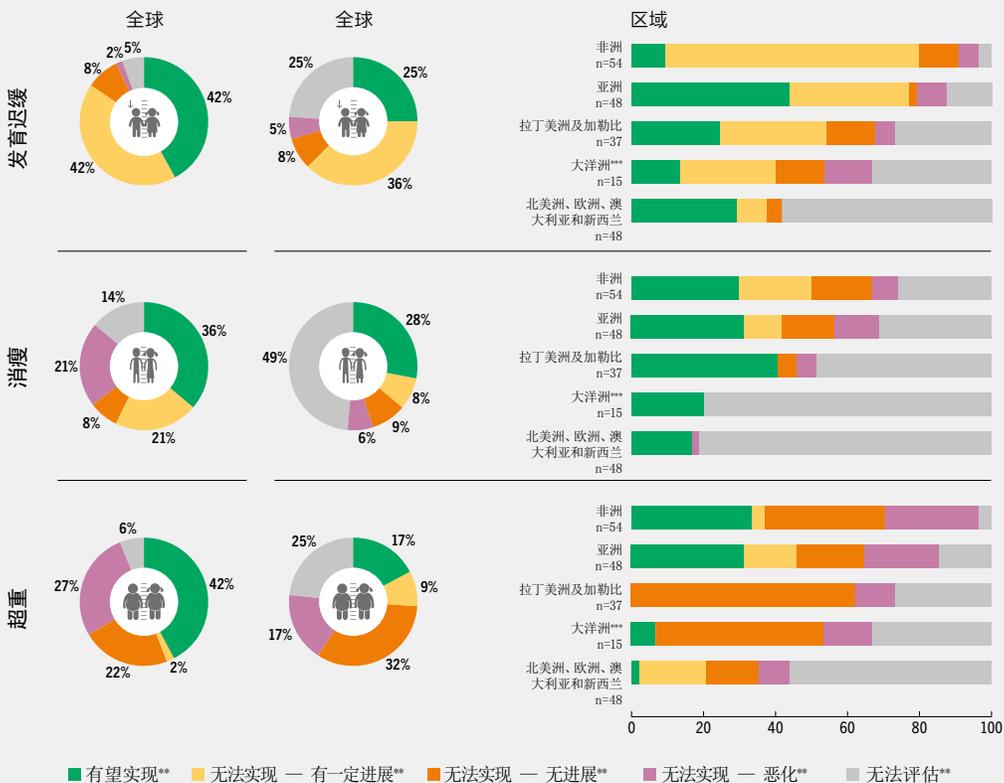
能已对多种形式营养不良的发生率产生了影响，其长期影响还可能延续到2020年之后，我们已在2021年看到了这一点。因此，必须加大力度采取行动，应对和克服疫情影响，将其作为加速实现可持续发展目标具体目标2.2相关工作的一部分。■

图 12 约半数儿童生活在无法到2030年实现与儿童发育迟缓、消瘦和超重相关的可持续发展目标具体目标的国家

与儿童营养不良相关的可持续发展目标进展：

儿童百分比*

国家百分比*



注：* 因四舍五入处理，各项百分比相加不一定为100%。 ** 参见本报告附件2有关进展评估分类的说明。 *** 大洋洲不包括澳大利亚和新西兰。

资料来源：儿基会、世卫组织和世行。2021。儿基会-世卫组织-世行：儿童营养不良联合估计 — 水平和趋势（2021年版）[网上]。 <https://data.unicef.org/resources/jme-report-2021>, www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb, <https://datatopics.worldbank.org/child-malnutrition>

第3章

粮食安全和营养最新趋势背后的主要驱动因素

要点

→ 过去十年，冲突、气候变异和极端气候、经济减速和衰退发生的频率和严重程度均在大幅上升。这些主要因素频繁出现，当前因COVID-19疫情而加剧，已导致饥饿人数不断增加，破坏了我们在减轻各种形式营养不良方面取得的进展，尤其在低收入和中等收入国家。

→ 70%的低收入和中等收入国家至少受到其中一种因素的影响，41%还受到严重收入不平等问题的困扰（93个国家中的38个），使情况进一步恶化。

→ 大多数食物不足人口和发育迟缓儿童所在国家同时受到多重因素的影响。2017年至2019年，在所有区域，受多种因素影响的国家均出现了食物不足发生率升幅最大的现象，比仅受一种因素影响的国家升幅高12倍。

→ 2020年，非洲、亚洲、拉丁美洲及加勒比地区受到主要由COVID-19防疫措

施驱动的经济衰退的冲击，加上气候相关灾害、冲突或二者共同影响，粮食不安全发生率显著上升。

→ 粮食体系的外部驱动因素（例如冲突或气候冲击）和内部驱动因素（例如低生产率和低效的粮食供应链）正在推高营养食物的成本，而这又与低收入叠加，致使健康膳食愈发让人难以负担。

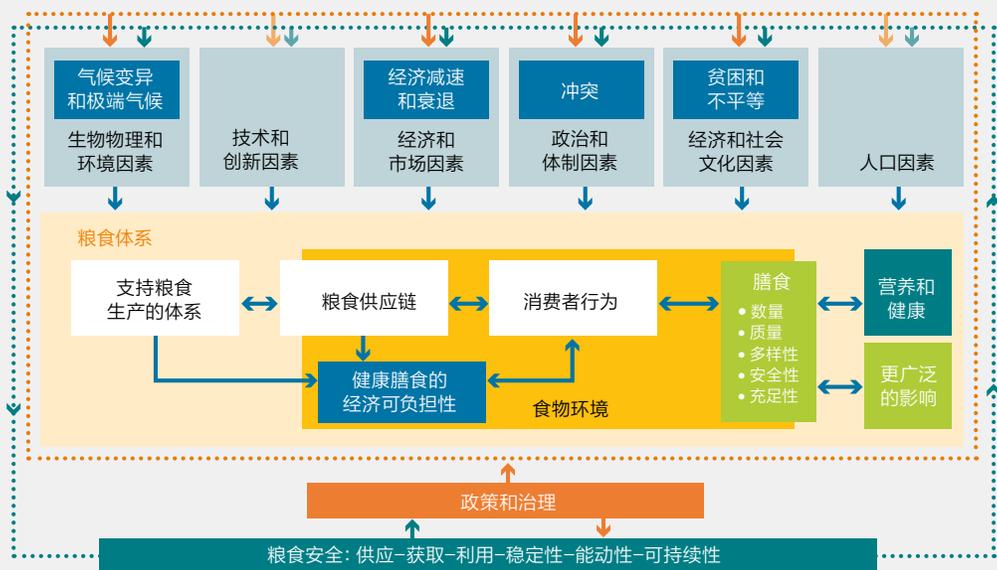
→ 2019年受多种因素影响的国家中，无力负担健康膳食成本的人口比例最高（68%），平均而言，比仅受一种因素影响或未受任何因素影响的国家分别高39%和66%。健康膳食的经济不可负担性往往在冲突地区更为严重。

3.1

粮食体系视角对于应对粮食安全和营养最新趋势背后的驱动因素至关重要

冲突、气候变异和极端气候、经济减速和衰退（当前因COVID-19疫情而加剧）是导致饥饿人数增加背后的驱动因素，阻碍各方在减轻各种形式营养不良方面取得进展。加上长期存在的严重不平等问题的影响，其负面影响日益加剧。此外，世界上仍有大量人民因无力负担健康膳食的成本而面临粮食不安全和各种形式营养不良。这些

图 14 多种因素产生的影响会传导至整个粮食体系，破坏粮食安全和营养



资料来源：改编自高专组。2020。《粮食安全与营养：编写全球综述，迈向2030年》。世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组报告。罗马。

主要因素各自独特，却又相互关联，给粮食体系中多个不同环节带来多重复杂的影响，从而破坏粮食安全和营养。

图14展示了粮食体系中粮食安全和营养最新趋势背后各项因素如何给整个粮食体系（粮食体系包含食物环境）带来多重影响，从而对粮食安全四大维度（供应、获取、利用、稳定

性）以及能动性和可持续性两大新增维度产生影响。

例如，冲突会给粮食体系几乎所有环节带来负面影响，从生产、收获、加工、运输到投入物供应、融资、销售和消费。直接影响包括破坏农业和生计资产，严重干扰和限制贸易以及商品和服务的流动，从而对包括营养食物在内的粮食供应和价格产生负面影响。

同样，气候变异和极端气候也会给粮食体系带来多重复杂影响。它会给农业生产率带来负面影响，还会对食品进口产生影响，因为各国会努力弥补国内产量不足的问题。气候相关灾害会导致整个粮食价值链受到严重影响，给部门发展以及食品和非食品农业企业带来负面后果。

另一方面，经济减速和衰退对粮食体系产生的影响主要在于阻碍人们获取粮食，包括影响健康膳食的经济可负担性，因为经济减速和衰退会导致失业率上升，薪酬和收入下降。无论造成经济减速和衰退的原因是市场波动、贸易战、政局动荡还是COVID-19等全球性疫情，结果都是如此。

健康膳食的经济不可负担性是其因素对人们收入和粮食体系中营养食物价格的影响所致。因此，这一因素在粮食体系内部起作用，对粮食安全和营养造成负面影响。

贫困和不平等是重要的深层结构性因素，会放大主要因素造成的负面影响。其影响会波及整个粮食体系和食物环境，最终影响健康膳食的经济可负担性以及粮食安全和营养成果。

除了对粮食体系产生直接影响，这些主要的全球性因素和深层结构性因素还会通过对环境和卫生等其他体系产生相互关联、循环性影响，从而破坏粮食安全和营养。

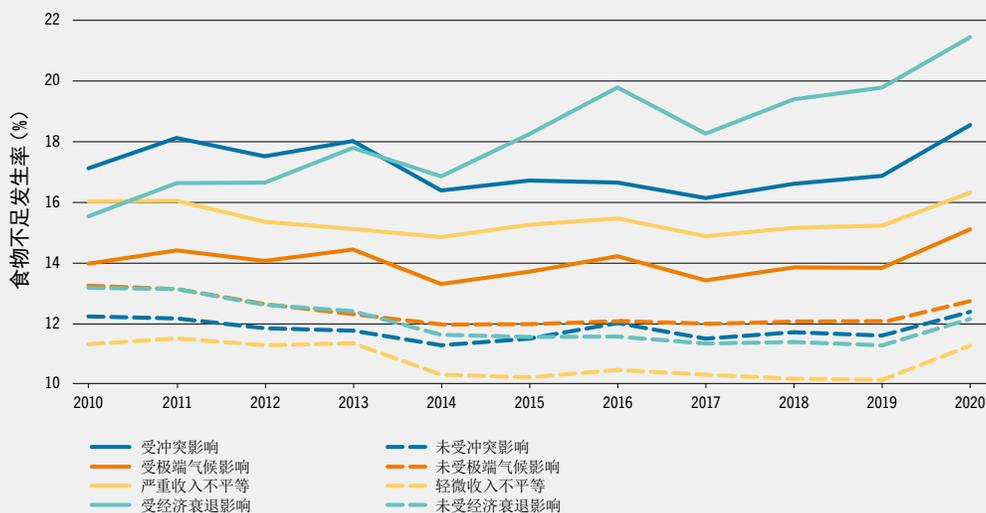
3.2 主要因素对粮食安全和营养的影响

过去十年，冲突、气候变异和极端气候、经济减速和衰退的发生频率和严重程度均在大幅上升，对世界各地的粮食安全和营养造成破坏。尤其令人担忧的是低收入和中等收入国家，因为这些因素对其粮食安全和营养造成的负面影响最为严重，而且这些国家中面临食物不足、粮食不安全、一种或多种形式营养不良的人口比例最高。

在一种或多种因素（冲突、极端气候和经济衰退）推动下，2010年至2018年间，半数以上低收入和中等收入国家的食物不足发生率出现上升趋势。此外，这些国家中有一些在此期间还在这些因素的影响下反复出现发生率上升。

分析表明，2014年食物不足发生率趋势出现反转并持续上升，尤其从

图 21 饥饿发生率在受冲突、极端气候或经济衰退或存在严重不平等现象的国家中更高，升幅更大



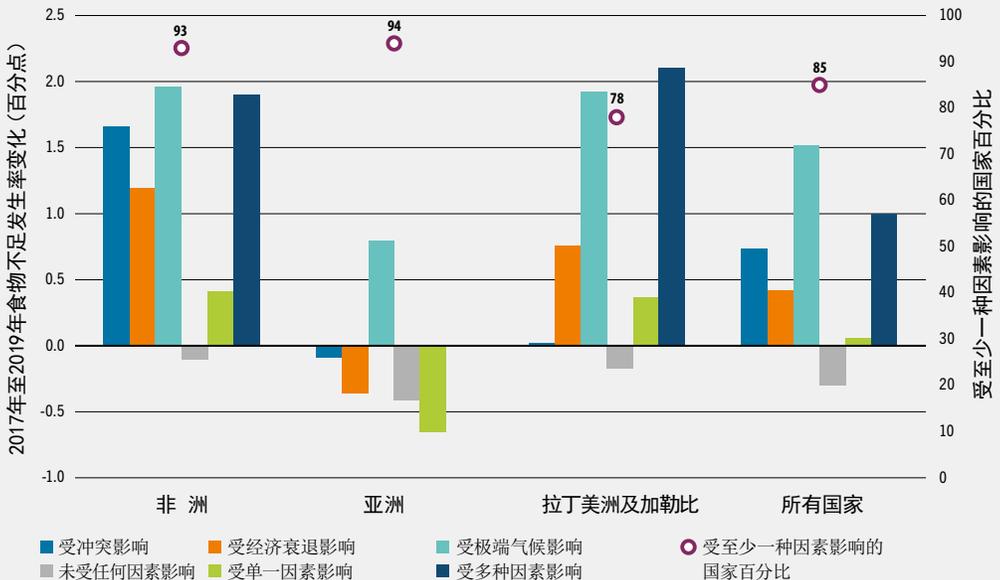
注：本图展示2010年至2020年间受三种因素（冲突、极端气候或经济衰退）中任何一种影响的低收入和中等收入国家以及存在严重不平等现象的国家的食物不足发生率。食物不足发生率估值未经加权处理。共展示了具备食物不足发生率相关信息的110个低收入和中等收入国家的分析结果。分析方法和受不同因素影响国家的定义参见本报告附件4。

资料来源：食物不足发生率来自联合国粮农组织；收入不平等基尼指数数据来自世界银行。2021。世界发展指标。参见：世界银行 [网上]。华盛顿特区。[引于2020年4月24日]。datatopics.worldbank.org/world-development-indicators；有关各项因素（冲突、极端气候和经济衰退）的数据来源参见本报告图17。

2017年起升幅加大，主要原因是低收入和中等收入国家受到冲突、极端气候和经济衰退的影响，以及一些国家存在严重的收入不平等现象（图21）。食物不足发生率在受以上因素影响的国家中更高，升幅也更大。食物不足发生率上升最快的是受经济衰退影响的国家。

聚焦COVID-19疫情发生前2017年至2019年的这一阶段，我们可以看到，食物不足发生率在受到一种或多种因素影响的低收入和中等收入国家中呈上升趋势，而在未受任何因素影响的国家中则呈下降趋势。与此相反，儿童发育迟缓发生率在2017年至2019年间却在持续下降。对受影响各国开展

图 23 拉丁美洲及加勒比是2017年至2019年间受多种因素影响导致食物不足发生率升幅最大的区域，而非洲是唯一一个同时受三种因素影响导致食物不足发生率上升的区域



注：本图中，左轴显示2017年至2019年每个选定区域所有受冲突、极端气候和经济衰退影响的低收入和中等收入国家食物不足发生率变化，以百分点表示（条形）。右轴显示每个区域受至少一种因素影响的国家在该区域所有国家中所占百分比（圆圈）。共分析了具备食物不足发生率相关信息的110个低收入和中等收入国家。相关定义和方法参见本报告附件3和4。资料来源：食物不足发生率来自联合国粮农组织；有关各种因素（冲突、极端气候和经济衰退）的数据来源参见本报告图17。

的分析并未发现任何明显规律，说明这一趋势背后存在其他更有力的驱动因素。

趋势也存在重要差异，主要取决于一国是否受一种以上因素（多种因素）的影响以及该国所属的收入组别和区域。在受多种因素影响的国家中，食物不足发生率升幅最大，比仅受一

种因素影响的国家高12倍。在分析的三个区域（非洲、亚洲、拉丁美洲及加勒比）中，约36%的低收入和中等收入国家受多种因素影响。

在受多种因素影响的低收入国家中，食物不足发生率升幅最大，与同期受多种因素影响的中等收入国家相比，升幅高达2.5倍。非洲是唯一一个

图 24 2020年, 在经济衰退的冲击下, 加上气候相关灾害、冲突或二者共同影响, 非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比的食物不足发生率大幅上升



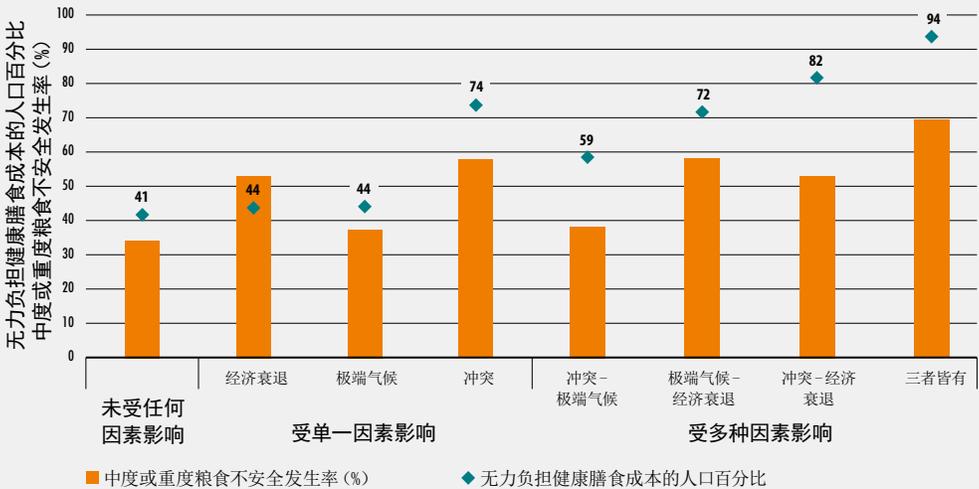
注：本图中，左轴显示2019年至2020年每个选定区域所有受经济衰退以及经济衰退与其他因素具体组合影响的低收入和中等收入国家食物不足发生率变化，以百分点表示（条形）。右轴显示受每种因素组合影响的低收入和中等收入国家数量（圆圈）。共分析了2020年具备食物不足发生率和人均国内生产总值增长相关信息的107个低收入和中等收入国家。相关定义和方法参见本报告附件5。

资料来源：食物不足发生率来自联合国粮农组织；冲突相关数据来自乌普萨拉大学。2021。乌普萨拉冲突数据项目（UCDP）。参见：乌普萨拉冲突数据项目 [网上]。瑞典乌普萨拉。[引于2021年6月10日]。ucdp.uu.se；气候相关灾害（极端温度、洪灾、风暴）数据来自灾害流行病学研究中心（CREG）。2021。EM-DAT：国际灾害数据库。参见：EM-DAT [网上]。布鲁塞尔。[引于2021年6月10日]。public.emdat.be；年人均国内生产总值数据来自国际货币基金组织。2021。世界经济展望数据库 - 2021年4月。参见：国际货币基金组织 [网上]。华盛顿特区。[引于2021年6月10日]。www.imf.org/en/Publications/WE0/weo-database/2021/April；冲突作为导致面临粮食危机的国家出现重度粮食不安全的首要因素相关内容来自粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络。2021。《2021年全球粮食危机报告》。罗马。（参见 www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC_2021_050521_med.pdf）

2017年至2019年间同时受三种因素（冲突、极端气候、经济衰退）影响导致食物不足发生率上升的区域。在非洲、亚洲、拉丁美洲及加勒比，受经济衰退影响的国家食物不足发生率升幅最大，大于受极端气候或冲突影响的国家，其中非洲和拉丁美洲及加勒比升幅最为突出（图23）。

2020年，几乎所有低收入和中等收入国家都受到经济衰退的影响。食物不足人数的增幅是过去二十年最高增幅的五倍以上，而经济衰退的严重程度也是过去二十年里有记录的两倍。当经济衰退与其他因素（气候相关灾害、冲突或两者皆有）叠加在一起时，非洲就出现了食物不足发生率升幅最大的情况，随后是亚洲（图24）。

图 26 2019年, 受多种因素影响的国家(仅冲突一项或冲突与其他因素叠加)中无力负担健康膳食成本和遭受中度或重度粮食不安全的人口比例最高



注：本图显示无力负担健康膳食成本的人口比例（蓝色菱形）和遭受中度或重度粮食不安全的人口比例（橙色条形）。两项指标均显示2019年情况以及所有因素的各种组合情况。共分析了具备健康膳食经济不可负担性相关信息的100个低收入和中等收入国家和具备中度或重度粮食不安全相关信息的88个国家。相关定义和方法参见本报告附件2和4。

资料来源：基于粮食不安全经历分级表的中度或重度粮食不安全指标和健康膳食经济不可负担性相关数据来自联合国粮农组织。有关各种因素（冲突、极端气候和经济衰退）的数据来源参见本报告图17。

去年的报告指出，2017年健康膳食的经济不可负担性与食物不足和各种形式的营养不良（包括儿童发育迟缓和成人肥胖）之间有着密切关联。这一结果在2019年再次得到印证，新的分析结果表明，2019年健康膳食的高度不可负担性，与更高水平的重度粮食不安全以及中度或重度粮食不安全之间均有着密切关联，粮食不安全程度按照粮食不安全经历分级表衡量。

在受多种因素影响的国家里，无力负担健康膳食成本的人口比例最高（68%），比受一种因素影响的国家高39%，比未收任何因素影响的国家高66%（图26）。这些国家同时还有着更高的中度或重度粮食不安全发生率（47%），比仅受一种因素影响的国家高12%，比未受任何因素影响的国家高38%。健康膳食的经济不可负担性往往在冲突地区更严重。■

第4章

如何实现粮食体系转型，以保障粮食安全，改善营养，确保人人可负担健康膳食？

要点

→ 转型后的粮食体系将能更好地抵御各种因素造成的影响，为人们提供负担得起的可持续、包容性健康膳食，并成为消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的强大推动力量。

→ 在受冲突影响的地区，必须尽力维护易受冲突影响的粮食体系的各项功能，同时使各项行动与及时的人道主义援助相结合，以便保护生命和生计、维护长期发展与和平，这对于提高这些地区最弱势群体的抵御能力十分关键。

→ 建立能减轻有关气候风险的创新机制，推广气候智能型、环保型生产技术以及保护和恢复自然环境，都有助于提高粮食体系的韧性，避免不断增加的气候变异和极端气候的影响。

→ COVID-19疫情对经济造成的破坏表明，在经济减速和衰退期，必须确保粮食供应链正常运转，同时为最弱势群体提供充足的生计支持，确保他们能够继续开展生产并获得营养食物，包括通过加强社会保护计划达到这一目的。

→ 长期存在的经济社会不平等现象进一步说明有必要对粮食体系进行系统性改革，以帮助弱势群体和历史上被边缘化的群体更好地获得生产性资源、技术、数据和创新手段，促使他们成为变革的推动者，努力实现可持续粮食体系。

→ 鉴于粮食体系受到一种以上因素的影响，同时也会以多种方式影响粮食安全和营养成果，因此应制定全面、有针对性的政策、投资方案和立法，以便在认识到资金有限的基础上，最大限度发挥其推动粮食体系转型的效力。

4.1 应对粮食安全和营养 最新趋势背后主要驱动 因素的六大途径

要想实现粮食体系转型，以便可持续、全面地应对导致粮食不安全和营养不良的主要因素，确保人人获得负担得起的健康膳食，建议采用以下六大途径。图27展示了这六大途径。每项途径都建立在以往四期报告（2017–2020年）中提出的关键建议之上，同时与第3章讨论和分析的一种或多种主要因素相对应。

由于很多国家都受到多种因素的影响，多个途径将同时适用，因此需要确保这些途径相互之间连贯一致，确保高效落实。因此，要想通过这些途径促进粮食体系转型，就必须制定全面的政策、投资方案和立法组合。

这些转型途径是制定连贯的政策和投资组合的基础，以促进粮食体系转型。在确定相关途径时，首先要对具体背景进行分析，确定哪一种因素或几种因素的组合对特定粮食体系以及相关粮食安全和营养成果产生的影响最大。这些途径相互之间还可能是相互补充和相互促进的关系。

在冲突背景下，整个粮食体系往往受到严重干扰，对人们获取营养食物构成挑战。一旦导致冲突的根源与对生产性土地、森林、渔业和水资源等自然资源的竞争相互叠加，就可能引发严重的经济危机。必须将旨在减轻粮食不安全和营养不良的政策、投资方案和行动与那些旨在减轻冲突的政策、投资和行动同时实施，并与长期社会经济发展和维护和平行动联系起来。

我们生产粮食和利用自然资源的方式可能有助于我们打造对气候有利的未来，让人类与自然和谐共存，共同繁荣。这一点之所以重要，不仅是因为粮食体系会受到气候事件的影响，而且还因为粮食体系本身也会对环境产生影响，同时也是导致气候变化的一项因素。对此项工作而言，最重要的是保护自然、可持续管理现有粮食生产和供应体系以及恢复自然环境。这些可持续性相关工作还将提高我们对气候冲击的抵御能力，以保障粮食安全和改善营养。

应提前确立经济和社会政策、立法和治理结构，以便在真正出现经济减速和衰退时应对其给经济周期带来的负面影响，同时确保人们能够获得营养食物，尤其对最弱势群体而言，

图 27 实现粮食体系转型的六大潜在途径，以便应对导致粮食不安全、营养不良和健康膳食经济不可负担性的主要因素



资料来源：联合国粮农组织、农发基金、儿基会、粮农署和世卫组织。2017。《2017年世界粮食安全和营养状况：增强抵御能力，促进和平与粮食安全》。罗马，联合国粮农组织；联合国粮农组织、农发基金、儿基会、粮农署和世卫组织。2018。《2018年世界粮食安全和营养状况：增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养》。罗马，联合国粮农组织；联合国粮农组织、农发基金、儿基会、粮农署和世卫组织。2019。《2019年世界粮食安全和营养状况：防范经济减速和衰退》。罗马，联合国粮农组织；联合国粮农组织、农发基金、儿基会、粮农署和世卫组织。2020。《2020年世界粮食安全和营养状况：实现粮食体系转型，保障经济型健康膳食》。罗马，联合国粮农组织。

包括妇女和儿童。从短期看，这些措施包括社会保护机制和基础医疗服务。

需要在粮食供应链各环节采取干预措施，增加安全、营养食物的供应，并降低其价格，以提高健康膳食的经济可负担性。这就需要制定一整套连贯一致的政策、投资方案和立法，涵盖从生产到消费的各个环节，目的是

提高效率，减少食物损失和浪费，最终实现以上目标。

为贫困、弱势群体（往往为资源获取受限或生活在偏远地区的小规模生产者）以及受到排斥的妇女、儿童和青年赋权，是促成转型变革的重要手段（**插文11**）。赋权措施包括改善对生产性资源的获取，包括获取自然

插文 11 为妇女和青年赋权，加速粮食体系转型

为妇女赋权往往有助于改善营养，因为这会给妇幼健康带来积极影响。在**加纳**，妇女赋权与膳食质量有着密切关联，妇女赋权和参与信贷决策与妇女最低膳食多样化程度（MDD-W）有着积极、密切的关联。**尼泊尔**的一项研究衡量了“农业中妇女赋权指数”（WEAI）十项指标中的三项，结果表明妇女赋权与改善儿童营养状况两者之间有着密切关联。

同样，青年也能从消除青年这一年龄段人群参与农业和粮食体系时所面临阻碍的干预措施中获益。在**乌干达**开展的一项青少年赋权和生计计划展示了如何通过职业培训和生活技能培训，大幅

提高了达到法定工作年龄的女性青少年参与安全创收活动的比例（提高48%），同时减少青少年怀孕现象（减少34%）和低龄结婚或同居的可能性（减少62%）。特别是对于18岁以下的青年，以就业为重点的干预措施应避免涉及儿童，以免其沦为童工。因此，此类措施仅应针对达到法定工作年龄的青年（在大多数国家为14-15岁），并且仅应使其从事安全的工作。在**塞内加尔**，一种农业生产全面多样化方法通过帮助处于弱势的小规模生产者、妇女和就业不足的青年更好地进入市场并获得融资，使他们更好地进入市场。

资源、农业投入物及技术、资金、知识及教育。其他赋权措施包括强化组织技能以及更重要的数字技术和通讯手段的获取。

不断变化的膳食结构会给人类健康和环境带来正面和负面影响。有必要根据具体国情和常见消费方式，制定政策、法律和投资方案，打造更健康的食物环境，为消费者赋权，帮助他们养成营养、健康、安全、环保的膳食习惯。

4.2 制定连贯一致的政策和投资组合

制约粮食体系成功转型的一个关键问题在于，国家、区域和全球层面现有的政策、战略、立法和投资方案都分别有着各自的对话进程，相互之间缺乏关联。要想克服此类问题，就应该制定和实施跨部门政策、投资和立法组合，以统筹方式解决粮食体系中多重因素对粮食安全和营养造成的负面影响。

这些组合应具备针对性，激励所有行动方积极参与创新性、系统性变革，以实现粮食体系转型。本报告以全球范围内一系列案例研究提及的最佳做法和经验教训为基础，提出多个实用、创新范例，说明应采取何种措施在地方、国家、区域和全球层面实现粮食体系转型，提高粮食体系韧性，使之更好地应对导致粮食不安全和营养不良问题恶化的各项因素，保证人们更好地获取经济可负担的健康膳食。

有针对性地开展形势分析有助于各国根据粮食不安全和营养不良背后的主要因素，确定最有效的粮食体系转型途径，以及组合中最合适的政策措施和投资方案（图29左）。

粮食体系的运转效果取决于它是否与环境、卫生、社会保护等其他体系之间实现连贯一致和相互联动，尤其包括广义的粮食农业体系（图29右）。其他体系，如教育体系，也在粮食体系中发挥着关键作用，对学龄儿童从提供学校营养餐、教授必要的食物生产知识和技能，到开展营养教育，并提高消费者有关最大限度减少食物消费对人类健康和环境产生的负面影响的认识。

卫生体系及卫生服务对于确保人们食用食物并利用必要的营养素维持人体健康和福祉十分重要。粮食体系可能会通过多个相互关联的途径，对人类健康产生正面和负面影响，而这些途径会受到粮食体系内外各种因素的影响，包括与健康相关的社会、经济、环境因素。

投资于社会保护体系是帮助人们更好地获取营养食物的有力工具，包括在COVID-19疫情期间。重要的是，社会保护不仅仅是应对重度粮食不安全和营养不良的一种短期应对措施。如果社会保护具备可预测性和良好的针对性，那么它就能为各家各户提供支持，帮助人们参与新的经济活动，并充分利用粮食体系的持续经济活力所带来的机遇，最终在健康膳食获取方面取得较长期的成效。

要想有效、高效地落实政策和投资组合，就必须打造有利的环境，通过相关治理机制和体制，推动不同部门和不同关键利益相关方之间开展磋商（图29右）。让更多人获得技术、数据和创新型解决方案有助于加速粮食体系转型，同时确保最大限度控制转型过程可能带来的不利影响。

图 29 政策和投资组合的关键要素



资料来源：联合国粮农组织。

要想实现粮食体系转型，确保人人都能负担得起健康膳食，以可持续的方式生产食物，更好地应对特定因素造成的影响，就必须充分利用双赢的解决方案。与所有系统性变革一样，粮食体系转型过程中各方将有赢有输，

而新技术的引入、数据和创新技术的获取以及粮食体系运转成效的变化都会产生正面和负面的溢出效应。不同体系之间的一致性以及各项跨部门加速因素都发挥着关键作用，使转型带来的利益最大化，不利影响最小化。■

第5章 结论

离2030年只剩下不到十年时间，我们可能无法实现在世界上消除饥饿和营养不良的目标，就消除饥饿而言，我们正在朝着错误的方向前进。本报告表明，全球COVID-19疫情防控措施造成的经济衰退已导致世界饥饿人数出现了几十年来的最大增幅，对几乎所有低收入和中等收入国家造成影响，还可能逆转我们在营养领域所取得的进展。疫情只是冰山一角，更令人担忧的是，它暴露了我们粮食体系近年来在冲突、气候变异和极端事件以及经济减速和衰退等主要因素的作用下积累的脆弱性。这些主要因素越来越多地在各国同时出现，其相互作用严重破坏了粮食安全和营养。

2021年联合国粮食体系峰会将提出一系列具体行动，让世界各地人民都能为世界粮食体系转型提供支持。本报告共提出六大转型途径：（i）在受冲突影响的地区将人道主义、发展和维护和平的政策相互结合；（ii）加强粮食体系的气候抵御能力；（iii）

加强最弱势群体应对经济不景气的经济抵御能力；（iv）在粮食供应链中采取干预措施，以降低营养食物的成本；（v）解决贫困和结构性不平等问题，确保干预措施对贫困人口有利，具备包容性；（vi）强化食物环境，改变消费者行为，倡导能对人类健康和环境产生积极影响的膳食方式。要想加强抵御能力，应对近期导致饥饿人数增加和减轻各种形式营养不良进展缓慢的主要因素，同时确保所有人都能负担得起健康膳食，就需要因地制宜地采用上述途径，无论是单独采用某一途径还是常见的几种途径相结合。

推动粮食体系转型的政策和行动的连贯一致性、不同体系之间的一致性以及跨部门加速因素都发挥着关键作用，可通过这六大途径使转型产生的利益最大化，不利影响最小化。正因为如此，政策一致性，即某一领域政策的实施不会对其他领域造成不利影响（可能情况下各项政策甚至能相互促进），对于制定变革型多部门组合至关重要。要制定连贯一致的政策、投资方案和立法，实现双赢，就需要采取系统化方法，包括采用区域方法、生态系统方法、土著人民的粮食体系方法以及能系统化应对持续危机的干预措施。■



2021 世界粮食安全 和营养状况

实现粮食体系转型， 保障粮食安全，改善营养， 确保人人可负担健康膳食

近年来，在多种主要因素的作用下，世界已无法实现到2030年消除饥饿和一切形式营养不良的目标。COVID-19疫情和相关防疫措施使得我们面临的挑战愈发严峻。本报告对2020年全球粮食不安全和营养不良状况进行了首次评估，并就疫情影响挥之不去的复杂背景下饥饿到2030年将呈现何种状况提出了一些看法。报告还对健康膳食的成本和经济可负担性做出新的估计，找出各项粮食安全和营养指标之间的重要关联并对其趋势进行了分析。总之，本报告突出说明有必要更加深入地思考如何更好地应对全球粮食安全和营养现状。

为了解饥饿和营养不良何以达到目前的严重程度，本报告回顾了以往四期报告的分析结果，这四期报告针对粮食安全和营养领域最新变化背后的主要因素积累了大量基于实证的知识。这些因素包括冲突、气候变异和极端气候、经济减速和衰退，无论是发生频率和严重程度都在不断上升，并在贫困和严重的长期不平等现象等深层因素推动之下进一步恶化。此外，世界各地大量民众因为无力负担健康膳食的成本，备受粮食不安全和各种形式营养不良的困扰。本报告在汇总相关知识的基础上，进行了更新并增加了新的分析，以便全面了解这些因素之间的相互作用以及对粮食体系产生的作用，同时了解它们如何给世界粮食安全和营养带来负面影响。

实证有助于我们深入了解如何摒弃单一的解决方案，转而采用综合性粮食体系解决方案。就此，本报告提出了转型途径，有针对性地应对主要因素带来的挑战，同时指出需要通过哪些类型的政策和投资组合来实现粮食体系转型，以保障粮食安全，改善营养，确保人人可负担健康膳食。本报告指出，虽然疫情造成了巨大破坏，但我们能从中了解到疫情中暴露出来的脆弱性和不平等现象。如果用心思考，我们就能利用这些新的启发和智慧，让世界重新走上正确的轨道，实现消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的目标。为此，本报告明确指出了所需的政策。



《2021年世界粮食安全和营养状况》
(全本 - 将于2021年10月发布)



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性
使用-相同方式共享3.0政府间组织许可公开。



©粮农组织，2021年
CBS/409ZH/1/07.21